



VOORSTEL ALGEMEEN BESTUUR

Onderwerp : **Herziening gemeenschappelijke regeling recreatiegebied Voorne-Putten i.v.m. de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen**
Kenmerk : [Z23-7940](#) / [D23-38022](#)
Bijlagen : 2
Besluitdatum : 27 november 2023
Vorbereid door : mr. M. Schnitker

1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- In te stemmen met de herziene gemeenschappelijke regeling recreatiegebied Voorne-Putten 2023 (hierna: herziene GR);
 - De betrokken bestuursorganen van de deelnemers voor te stellen de herziene GR te bespreken en vast te stellen.
-

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna Wgr) op verschillende onderdelen gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Om de kaderstellende en controlerende rol van de volksvertegenwoordiging beter in te kunnen vullen en de democratische legitimatie te verbeteren wordt met deze wetswijziging een aantal aanpassingen en aanvullingen geïntroduceerd op de al bestaande wettelijke bevoegdheden en instrumenten. Een aantal van de wijzigingen is reeds op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding van de Wgr (en dus uiterlijk voor 1 juli 2024) geïmplementeerd moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen.

De belangrijkste wijzigingen die zijn doorgevoerd in de concept GR, zijn de volgende:

1. Zienswijze voor besluiten: Er is een verplichting geïntroduceerd om in de gemeenschappelijke regeling afspraken te maken over welke besluiten van het bestuur van een gemeenschappelijke regeling vatbaar zijn voor een zienswijze aan de gemeenteraden. Hierdoor wordt het voor gemeenteraden mogelijk hun opvatting te geven over een voorgenomen besluit. In de gemeenschappelijke regeling kan ook worden afgesproken dat geen besluiten vatbaar zijn voor een zienswijze van de gemeenteraden, maar dat is dan een keuze waar de gemeenteraden bij het voorleggen van de wijzigingsregeling mee in dienen te stemmen (art. 1 Wgr)

Deze verplichting is doorgevoerd in artikel 26 van de concept GR. Hierin is uitgewerkt dat ten aanzien van besluiten door het algemeen bestuur *die ingrijpende ruimtelijke wijzigingen* tot gevolg hebben, de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaand aan het te nemen besluit, een zienswijze naar voren kunnen brengen.

2. Actieve informatieplicht: het bestuur van de gemeenschappelijke regeling heeft een actieve informatieplicht over wat er binnen de regeling speelt. In de gemeenschappelijke regeling moeten afspraken worden gemaakt over de wijze waarop deze informatie wordt aangeleverd.

Deze verplichting is doorgevoerd in artikel 20 van de concept GR. Hierin is uitgewerkt dat het bestuur via twee manieren informatie die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken, kunnen delen.

3. Afspraken over participatie: in elke regeling moet worden opgenomen op welke wijze burgers de mogelijkheid krijgen tot inspraak over bepaalde onderwerpen die bij de gemeenschappelijke regeling zijn belegd.

Deze verplichting is doorgevoerd in artikel 21 van de concept GR. Hierin is uitgewerkt dat het dagelijks bestuur bij besluiten *over ontwikkelingen aangaande de fysieke leefomgeving* beslist of de mogelijkheid tot burgerparticipatie wordt aangeboden.

4. Afspraken over evaluatie: het is verplicht om afspraken te maken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. De meerwaarde van een evaluatie is dat periodiek wordt stilgestaan bij het functioneren van de gemeenschappelijke regeling. Waar de evaluatie specifiek op gericht moet zijn, hoe vaak die moet plaatsvinden en op welke wijze wordt niet voorgeschreven. Er kan dus ook worden gekozen voor de afspraak om de regeling niet te evalueren, maar dit is dat een bewuste keuze waar de gemeenteraad bij het voorleggen van de wijzigingsregeling mee dient in te stemmen.

Deze verplichting is doorgevoerd in artikel 3 van de concept GR. Hierin is uitgewerkt dat de taak (zoals omschreven in artikel 2 van de regeling) wordt geëvalueerd.

5. Afspraken over uittreding: met het oog op mogelijke uittreding uit een gemeenschappelijke regeling kan niet langer worden volstaan met de afspraak dat het (algemeen) bestuur de uittredingsvoorwaarden vaststelt. Voortaan moeten in ieder geval afspraken worden gemaakt over de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon, waarbij moet worden gedacht aan afspraken over personeel, contracten, huisvesting en investeringen.

Deze verplichting is doorgevoerd in artikel 42 t/m 49 van de concept GR. Hierin is, kortgezegd, uitgewerkt dat de gemeente die wenst uit te treden, eerst een voornemen tot uittreding kenbaar maakt, waarna een concept-uittredingsplan wordt opgesteld. In het concept uittredingsplan wordt de voorlopige uittreedsom opgenomen. Na ontvangst van dit concept-uittredingsplan kan de deelnemende gemeente die wenst uit te treden, een definitief besluit tot uittreden aan het algemeen bestuur doen toekomen waarna een definitief uittredingsplan met een definitieve uittreedsom wordt vastgesteld. In deze artikelen staat voorts omschreven hoe de (voorlopige) uittreedsom berekend dient te worden.

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

Op 13 oktober 2022 is door het DB het onderstaande besloten:

Het bestuur wordt voorgesteld:

- Kennis te nemen van de bijlage; de brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met als onderwerp: Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen;
- In te stemmen met de voorgestelde procesgang en planning;
- Het algemeen bestuur te informeren over dit voorstel.

Het AB heeft op 8 december 2022 kennisgenomen van dit voorstel.

Op 31 mei 2023 is het voorstel beeld- en oordeelsvormend in het dagelijks bestuur behandeld. Hieruit zijn de navolgende vragen opgeworpen en opmerkingen gemaakt.

- Het bestuur geeft aan om de actieve informatieplicht goed te vullen. De gevallen van actieve informatieplicht scherp vastleggen. Hierbij wordt verwezen naar artikel 20. Mogelijkheid beoordelen om dit in het DB te besluiten. Daarbij ook het AB betrekken.
- De raad via colleges betrekken in deze wijzigingen met daarbij de mogelijkheid een zienswijze uit te brengen. Hierin kan bij de twee deelnemende gemeente worden voorzien op grond van het derde beslispunt.
- Verzoek om een duidelijke was/wordt lijst op te stellen met de tekstwijzigingen met de uitleg van de wijziging. Deze lijst is toegevoegd, het betreft hier louter toevoegingen en een zeer beperkte wijziging van bestaande teksten, zie hierna.
- In artikel 2 wordt overeenkomstig de uitspraak van het dagelijks bestuur Nissewaard als vestigingsplaats overgenomen. Publicaties zullen vanuit Nissewaard worden doorgevoerd.

Op 12 juli 2023 heeft het DB onderstaande besluit genomen;

- In te stemmen met de herziene gemeenschappelijke regeling recreatiegebied Voorne-Putten 2023 (hierna: herziene GR);
- Het Algemeen Bestuur voor te stellen in te stemmen met de herziene GR;
- Het Algemeen Bestuur voor te stellen aan de betrokken bestuursorganen van de deelnemers voor te stellen de herziene GR te bespreken en vast te stellen.

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

Ingevolge artikel 37 GR van de regeling, kan de regeling worden gewijzigd bij daartoe strekkende besluiten van de meerderheid van de deelnemers.

5. FINANCIËLE PARAGRAAF

Niet van toepassing.

6. COMMUNICATIE

Niet van toepassing.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid door Staatsbosbeheer in afstemming met de juristen van de gemeenten Nissewaard en Voorne aan Zee.

8. VERDERE PROCEDURE

- Het algemeen bestuur besluit om aan de colleges en gemeenteraden van de deelnemers voor te stellen de herziene GR vast te stellen;

- Na instemming van alle betrokken bestuursorganen, dient de herziene regeling onder verantwoording van de gemeente Nissewaard gepubliceerd te worden, waarna deze inwerking kan treden.
-

Hoogachtend,

Dhr. J.L. Bal
Bestuurssecretaris