



VOORSTEL DAGELIJKS BESTUUR

Onderwerp	:	Hygiënebeheer en strandbewaking Maasvlakte
Kenmerk	:	Z22-1088 / D22-5649
Bijlagen	:	1
Besluitdatum	:	22 juni 2022
Vorbereid door	:	F. van der Meer

1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- **Kennis te nemen van de uitkomsten van het overleg met gemeente Rotterdam over het hygiënebeheer en de strandbewaking op de 2^e Maasvlakte;**
 - **In te stemmen met het continueren van de strandbewaking voor maximaal één jaar;**
 - **Het addendum op de dienstverleningsovereenkomst met betrekking tot de strandbewaking en het hygiënebeheer op het strand van de 2e Maasvlakte vast te stellen.**
-

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Recreatieschap Voorne-Putten (en voorheen Recreatieschap Voorne-Putten-Rozenburg) voert sinds 2012 voor gemeente Rotterdam het hygiënebeheer en de strandbewaking uit op de 2^e Maasvlakte. Dit gebeurde op basis van een dienstverleningsovereenkomst voor de periode vanaf 1 mei 2012 tot en met 30 april 2017. Deze overeenkomst is in 2017 verlengd tot en met 30 april 2022. Gelet op het naderend einde van de looptijd van deze verlenging zijn de gemeente en Staatsbosbeheer sinds oktober 2021 in gesprek over continuering van de dienstverlening. Onderstaand treft u de resultaten van dit overleg.

Hygiënebeheer

Uit door gemeente Rotterdam uitgevoerd onderzoek is al snel gebleken dat het hygiënebeheer op de 2^e Maasvlakte (in hoofdzaak het plaatsen en verwijderen van afvalbakken, het ledigen ervan en het rapen van zwerfafval) een aanbestedingsplichtige activiteit is. Gelet op de hiermee gemoeide bedragen (berekend over meerdere jaren) zal de gemeente dit Europees moeten aanbesteden. Het recreatieschap kan als publieke organisatie niet in concurrentie met andere partijen meedoen aan een dergelijke aanbesteding.

Gelet op de doorlooptijd die gemoeid is met het organiseren van een Europese aanbesteding zal het hygiënebeheer in het recreatieseizoen 2022 overbrugd moeten worden. In goed overleg is besloten dat de gemeente dit zelf organiseert met de partij die dit al jarenlang in opdracht van het recreatieschap uitvoert, het werkleerbedrijf Voorne-Putten Werkt. De overdracht heeft inmiddels plaatsgevonden.

Een aspect van de overdracht van het hygiënebeheer betreft het eigendom van de circa 100 afvalbakken, waarvan circa 80 stuks jaarlijks bij aanvang van het recreatieseizoen op het strand geplaatst worden en na afloop weer weggehaald worden. Deze afvalbakken zijn aangeschaft door het recreatieschap en in die zin te beschouwen als eigendom van het schap. De aanschaf- en vervangingskosten zijn echter doorberekend aan gemeente Rotterdam. Gelet hierop zullen de bakken 'om niet' worden overgedragen aan de gemeente.

Strandbewaking

Uit juridisch onderzoek is gebleken dat het faciliteren van strandbewaking geen aanbestedingsplichtige activiteit is omdat gebruik gemaakt kan worden van een uitzondering in de wetgeving die ziet op het uitvoeren van reddingsdiensten. Gemeente Rotterdam heeft dan ook het verzoek aan het recreatieschap gedaan om de samenwerking voort te zetten. In uw vergadering van 10 november 2021 heeft u zich reeds positief uitgesproken over het continueren van de samenwerking. De tijd ontbreekt echter om voor aanvang van het recreatieseizoen 2022 tot een nieuwe, meerjarige overeenkomst met (hernieuwde) afspraken te komen. Afgesproken is dat de dienstverlening in 2022 voortgezet wordt op basis van de eerdere overeengekomen afspraken die vastgelegd zijn in de huidige dienstverleningsovereenkomst. Eén en ander is vastgelegd in bijgevoegd addendum.

Met gemeente Rotterdam is afgesproken dat in de loop van dit jaar een nieuwe, meerjarige overeenkomst wordt voorbereid. Deze zal naar verwachting uiterlijk eind dit jaar aan u worden voorgelegd.

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

DB Recreatieschap 13 april 2022.

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

Volgens artikel 2.23 aanhef en onder j van de Aanbestedingswet is een overheidsopdracht niet aanbestedingsplichtig in geval van:

- diensten die zien op civiele verdediging, civiele bescherming of risicopreventie;
- verleend door non-profitorganisaties en -verenigingen;
- de diensten moeten vallen onder een CPV-code als genoemd in artikel 10, onderdeel h, van richtlijn 2014/24/EU. Een van die CPV-codes is 75252000-7. Die staat voor reddingsdiensten.

De term risicopreventie en non-profitorganisatie zijn nader aangeduid in het arrest van het Hof van Justitie EG inzake Falck v. Sollingen (C 465/17).

Bij risicopreventie mag het ook gaan om preventie van individuele risico's.

Een non-profitorganisatie is ook een organisatie of vereniging die winst maakt, als die winst maar wordt geherinvesteerd om het doel van de organisatie of de vereniging te verwezenlijken. Verder moet het doel zien op de vervulling van sociale opdrachten en mogen er geen commerciële werkzaamheden worden verricht.

De activiteiten die door de Rotterdamse Reddingsbrigade (RRB) verricht worden vallen onder bovenvermelde uitzonderingscriteria. Daarnaast organiseert recreatieschap Voorne-Putten een aantal zaken waardoor de RRB in staat is om deze activiteiten uit te voeren, zoals bijvoorbeeld huisvesting, opleidingen, verzekeringen en de beschikbaarheid van middelen als boten, jetski's, een trekker, overlevingspakken etc. Voor zover deze activiteiten niet verder gaan dan strikt noodzakelijk voor het uitvoeren van reddingsdiensten vallen deze onder dezelfde uitzondering.

5. FINANCIËLE PARAGRAAF

In de programmabegroting 2022 is een budget van € 160.000 opgenomen voor het uitvoeren van het hygiënebeheer op de 2^e Maasvlakte. Dit budget wordt slechts beperkt aangesproken omdat de overeenkomst met gemeente Rotterdam per 30 april afloopt. Dit heeft geen gevolgen voor de exploitatie van het recreatieschap omdat de het hygiënebeheer op basis

van nacalculatie uitgevoerd wordt. Het batig saldo en het risico komt ten gunste respectievelijk ten laste van de gemeente.

Voor het faciliteren van de strandbewaking is een budget van € 140.000 opgenomen in de programmabegroting 2022. Ook hiervoor geldt dat de activiteiten op basis van nacalculatie uitgevoerd wordt. Het batig saldo en het risico komt ten gunste respectievelijk ten laste van de gemeente.

De financiële gevolgen van het besluit zullen worden verwerkt in de Najaarsrapportage 2022.

6. COMMUNICATIE

Niet van toepassing.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid door Staatsbosbeheer, in samenwerking met gemeente Rotterdam.

8. VERDERE PROCEDURE

Niet van toepassing.

Hoogachtend,

dhr. J.L. Bal
Secretaris