



VOORSTEL ALGEMEEN BESTUUR

Onderwerp	:	Beheermaatregelpakket Optimalisatie
Kenmerk	:	Z24-4803 / D24-22392
Bijlagen	:	1: overzicht maatregelen (Nb: zie blz 5 en 6 van dit document)
Besluitdatum	:	10 juli 2024
Vorbereid door	:	M. Guneyli

1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- In principe vaststellen van de geformuleerde optimalisatiemaatregelen gericht op het beheer, ten behoeve van een toekomstbestendig Recreatieschap Voorne Putten;
 - De ontvangen subsidie vanuit de provinciale 50/50 deal in te zetten ter dekking van de kosten van uitvoering van de voorstellen tot een maximum bedrag van 258.762, - euro;
 - In een volgende vergadering tegemoet te zien een plan van aanpak met prioritering, planning, uitwerking van de maatregelen en de gevolgen en berekening van de uitvoering.
-

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Aanleiding

Het recreatieschap Voorne Putten werkt toe naar een toekomstbestendig en financieel gezond recreatieschap. In haar financieel meerjarenperspectief dient het recreatieschap rekening te houden met een significante daling van de bijdragen van de Provincie Zuid Holland en de gemeente Rotterdam.

Gemeente Rotterdam

Per 1 januari 2018 is de gemeente Rotterdam uit de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Voorne-Putten getreden. Hierdoor is de jaarlijkse Rotterdamse bijdrage van € 150.000 vervallen. De gemeente heeft aangegeven geen mogelijkheden te zien voor continuering van haar bijdrage in deze vorm.

Provincie Zuid-Holland

De huidige financieringsovereenkomst met de provincie eindigt eind 2025. Ten aanzien van de situatie na 2025 is het recreatieschap, gezamenlijk met de andere recreatieschappen in Zuid-Holland, in overleg met de provincie over een nieuwe financieringsregeling en inhoudelijk over de gezamenlijke versterking en realisatie van beleidsdoelen ten aanzien van sport en recreatie in Zuid Holland. De te ontvangen jaarlijkse bijdrage bedraagt € 970.716

Omvang financiële opgave

Gelet op het bovenstaande is de jaarlijkse financiële opgave een bedrag van maximaal €1.120.716 uitgaande van een hypothetisch scenario waarbij de provinciale bijdrage geheel wegvalt. Het recreatieschap heeft de opdracht gegeven om te onderzoeken welke maatregelen genomen kunnen worden die kunnen bijdragen aan een oplossing: het financieel gezond houden van het schap, zonder de doelstellingen uit de GR uit het oog te

verliezen. Naast deze opgave loopt eveneens het in 2021 vastgestelde uitvoeringsprogramma 2021-2025. De structurele effecten hiervan, met name de voorgestelde optimalisatieopgaven, zullen worden meegenomen.

Naar aanleiding van deze opdracht is een aantal strategieën onderzocht of worden nog onderzocht. Geen enkele strategie biedt een volledige oplossing, maar samen kunnen ze de druk verlichten, totdat er duidelijkheid is over de financiële beheerregeling van de provincie Zuid-Holland.

De strategieën behelzen:

1. een maatregelpakket gericht op het beheer door verlaging van de lasten;
2. een maatregelpakket gericht op meer verdienvermogen;
3. overige maatregelen.

Dit bestuursvoorstel vraagt besluitvorming over strategie 1: het maatregelpakket gericht op het beheer om zo de lastenkant te verlagen. De komende tijd worden de maatregelen vallend onder categorie 2 en 3 verder uitgewerkt en aan uw bestuur voorgelegd.

Beheermaatregelpakket

Bij het verlagen van de lasten is gekeken naar de volgende deelonderwerpen:

- Gebiedsbeheer omvormen

Er is verkend of de inrichting van de gebieden op een andere wijze kan worden vormgegeven (extensiever) zodat het onderhoud goedkoper kan.

- Minder gebiedsbeheer

Ook het afstoten/overdragen of verwijderen van (delen van) beheergebieden zal leiden tot minder kosten.

- Werken met Binnenwerk (invulling participatiewet/Voorne-Putten Werkt)

Deze maatregel is reeds genomen: sinds eind vorig jaar is er een samenwerking tot stand gekomen tussen Staatsbosbeheer en Binnenwerk voor het Team Voorne Putten IJsselmonde. In teamverband verrichten mensen met een doelgroepindicatie nuttig en duurzaam werk, waaronder in de gebieden van het recreatieschap. Binnenwerk werkt samen met gemeenten en UWV. Een Binnenwerk team bestaat uit maximaal 8 medewerkers en een werkbegeleider. Door het werken met Binnenwerk wordt de kwaliteit van het beheer verhoogd. Enerzijds krijgt het beheerteam meer ruimte om reguliere werkzaamheden op te pakken, anderzijds verricht Binnenwerk kleine werkzaamheden als plus op de reguliere beheerwerkzaamheden.

De voorgestelde beheermaatregelen waarover nog besluitvorming dient plaats te vinden, vindt u terug in de bijlage. De maatregelen zijn aangedragen door het beheerteam van het recreatieschap, besproken in een plenaire ambtelijke sessie met de gemeenten, de financiële werkgroep, in een bestuurlijke sessie eind april jl. en in een tweede bestuurlijke sessie begin juni jl. waarbij uw bestuur in beginsel akkoord heeft gegeven voor de uitvoering.

In dit bestuursvoorstel wordt gevraagd om dit besluit in principe te bekrachtigen en de maatregelen inclusief de gevolgen uit te werken en daarna te besluiten om tot uitvoering over te gaan.

Financiering omvormingen

De provincie Zuid-Holland heeft besloten om een deel (50%) van de flexibele middelen die tot 2026 beschikbaar zijn voor recreatiebeheer, beschikbaar te houden voor de schappen in Zuid-Holland, in het bijzonder voor specifieke maatregelen om de schapsgebieden toekomstbestendiger te maken. Voorgesteld wordt de kosten van uitvoering te laten dekken door de aangevraagde subsidie genaamd 50/50 deal. Dit betreft een maximum bedrag van 258.762,- voor het recreatieschap Voorne-Putten.

Planning

Uitvoering van de maatregelen kan bestaan uit omvorming naar andere doeltypen, het verwijderen van materiaal of het voeren van gesprekken om beheer over te dragen. Hiervoor wordt na uw akkoord een plan van aanpak gemaakt met tijdslijn, prioritering en de gevolgen.

In de planning kan onderscheid worden gemaakt tussen zogenaamde quick wins (directe uitvoering op korte termijn), omvormingen in eigen beheer (mogelijk al 4^{de} kwartaal 2024), omvormingen en afstotingen op terreinen van andere eigenaren of beheerders (naar verwachting niet eerder dan tweede kwartaal 2025 vanwege onderhandelingen of openbreken van contracten).

Risico

Onvermijdelijk zitten er ook voorstellen tussen waarvoor het draagvlak mogelijk pas in de loop der jaren zal kunnen ontstaan, of voorstellen die een lange(re) doorlooptijd kennen. In sommige gevallen is het resultaat afhankelijk van de opstelling van een externe partij. Het geven van akkoord op de maatregelen betekent dus vooral akkoord voor het verder uitwerken hiervan.

Maatregelpakket 2 en 3

De volgende maatregelen worden nog onderzocht en worden aan uw bestuur voorgelegd in een volgende vergadering:

- Verhogen van de baten
 - Meer ontwikkelen in en bij de recreatiegebieden
Wanneer er bijvoorbeeld meer mogelijkheden zijn voor horeca-exploitanten kan het recreatieschap ook meer opbrengsten genereren door verhuur en/of pacht van gronden. Ook kan gedacht worden om meer activiteiten plaats te laten vinden op de plekken van het recreatieschap. Denk hierbij aan festivals, recreatiemogelijkheden op de wateren van het schap etc. Ook zijn er mogelijk kansen voor meer verblijfsrecreatie wat leidt tot meer inkomsten.
 - Profijtbeginself
Onderzocht wordt of er meer inkomsten gegenereerd kunnen worden door exploitatie van bijvoorbeeld camperplaatsen en liggeld of overige diensten die het recreatieschap nu aanbiedt.
 - Meer samenwerking met bedrijfsleven zoeken
Mogelijk kan het recreatieschap een rol vervullen bij het invullen van maatschappelijke verantwoordelijkheden van (milieuvriendelijke) bedrijven of bij het helpen van bedrijven door compenserende maatregelen op de gronden van het schap toe te staan. De verwachting is dat dit vooral projectbudget kan opleveren.
 - Meer inkomsten door zonne-energie, door dubbel grondgebruik van parkeerplaatsen. Momenteel wordt de business case voor de locatie Oostvoornse Meer nader onderzocht.
 - Meer projectsubsidies door gebruik van de regiodeal.
- Overige lastenverlaging, gedacht kan worden aan:
 - Gesprek met het waterschap aangaan over het beheer van fietspaden.

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

- Schriftelijke ronde DB juni 2024
- Bestuurlijke sessie beheermaatregelen juni 2024
- Bestuurlijke sessie beheermaatregelen april 2024

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

Niet van toepassing.

5. FINANCIËLE PARAGRAAF

De kosten ten behoeve van de uitvoering van deze opdracht worden ten laste gebracht van de subsidie 50/50 deal, tot een maximum van 258.762,-.

Indien de kosten hoger zijn dan het beschikbare budget, zal gekeken worden naar een prioritering in de uitvoering, gelet op elementen als kostenbesparing op de begroting, impact op het gebied en het recreatief gebruik en de doorlooptijd van de uitvoering.

6. COMMUNICATIE

Communicatie is van belang, mede gelet op het maatschappelijk draagvlak en de relatie met andere, lopende uitvoeringsprojecten.

Voorgesteld wordt om na te denken over de juiste communicatieboodschap, richting publiek, maar ook richting de provincie (beheerlobby). Bij uitvoering van de maatregelen wordt door Staatsbosbeheer in afstemming met de communicatie-afdelingen van de verschillende gemeenten gecommuniceerd naar de beoogde doelgroepen.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid door de secretaris in afstemming met de betrokken ambtenaren van de deelnemende gemeenten als ook met Staatsbosbeheer.

8. VERDERE PROCEDURE

- In de een volgende vergadering een plan van aanpak met planning en prioritering van de uitvoering tegemoet zien.
-

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur,

Dhr. J.L. Bal,
Bestuurssecretaris

BIJLAGE I

Oostvoornse Meer	Onderwerp	Uitspraak Tweede bestuurlijke sessie	Investering nodig?	Besparing
1.2	Oppervlakte zwemwater terugbrengen	Akkoord.	-	8.500
1.3	Beëindigen beheer zonder grondslag	Akkoord.	-	1.000
1.4	Strand afschalen	Akkoord	-	15.000
1.6	Strand laten vervallen en omvormen naar ruigte	Akkoord	-	4.700
1.7	Speeltoestellen verwijderen	Akkoord	+	1.500
1.8	Deel parkeerplaats op ZHL grond overdragen.	In principe akkoord, nog ambtelijke check wenselijkheid.	+	2.600
Brielse Meer				
2.1	Verwijderen toiletgebouw	Akkoord	++	5.300
2.2	Verwijderen parkeerplaats	Akkoord	++	2.500
2.4	Beheer oevers en brug	Akkoord.	-	7.300
2.5	Verwijderen toiletgebouw	Akkoord.	++	5.300
2.6	Recreatief grasland omvormen naar bloemrijk	Akkoord	-	1.800
2.8	Percelen Molecaten	Akkoord	-	600
3.2	Perceel onderbrengen bij Krabbeplaat	Akkoord	+	2.600
3.8	Parkeerplaats aanlegvoorziening Nollekreek halveren of verwijderen	Akkoord	++	3.200
3.9	Verkleinen recreatief gras	Akkoord	+	1.000
4.2	Geen beheer doen parkeerplaats, wel open houden vanwege beheer	Akkoord	+	1.700
4.3	Omvormen sierbeplanting	Akkoord	+	35.000

4.4.	Aanlegvoorzieningen overdragen aan Nautica	Akkoord	++	22.800
4.5	Derde toiletgebouw	Akkoord	+	5.300
Voorzieningen buitengebied				
5.1	Diverse voorzieningen WSHD	In principe akkoord, in afwachting gesprek waterschap	-	3.800
Strandjes Haringvliet				
6.1	Deel strand en ruiterspoor buiten eigendom schap	Akkoord	-	10.000
6.3	Beëindigen beheer strand na suppletie	In principe akkoord, in overleg met gemeente welke partij dit het meest voordelig kan beheren	-	2.800
7.1	Strand terug naar gemeente	Akkoord	-	15.000
7.2	Strand extensiveren of teruggegeven aan de natuur	In principe akkoord, met check noodzaak behouden molen	++	11.600
Bernisse				
8.3	Parkeerplaats Vliethoek verwijderen	Akkoord	++	8.400
9.1	Parkeerplaats omvormen naar bos	Akkoord	++	900
Uitwaayer				
10.2	Verwijderen kunstwerk	Akkoord.	+	900
Beerenplaat				
10.5	Beheer voorzieningen uitkijkpunt Beerenplaat: betreft bankje, wandelpad, autoweg en bermen	In principe akkoord, wel nog in gesprek met betrokken partijen.	-	7.500