

Deze toelichting is bedoeld voor de leden van het algemeen bestuur. Het betreft een samenvatting op hoofdlijnen, waarbij bepaalde nuanceringen zijn weggelaten omwille van het overzicht. In die zin kunnen aan deze toelichting geen rechten worden ontleend. De inhoud van de Samenwerkingsovereenkomst zelf is bepalend. Dit memo gaat in op de achtergrond van de Samenwerkingsovereenkomst en voorziet in een artikelsgewijze toelichting.

Algemeen – publieke samenwerking

De samenwerkingsovereenkomst is een zgn. publieke samenwerking. De publieke samenwerking¹ geeft vorm aan een gezamenlijke wens van partijen om een partnerschap vorm te geven en meerjarig samen te werken. De publieke samenwerking kent zijn basis in de **Uitgangspuntennotitie**. In deze notitie benoemen partijen waarom zij willen samenwerken en welk belang daarmee gediend wordt. Ook geeft het inzicht in de ambitie voor de samenwerking.

De input van de Uitgangspuntennotitie wordt gebruikt voor de **Samenwerkingsovereenkomst** (SOK) en ook voor het uitvoeringsprogramma. In de SOK ligt op hoofdlijnen vast hoe partijen samenwerken.

De basis die gelegd is in de SOK en de Uitgangspuntennotitie wordt verdiept in een **Uitvoeringsprogramma**. Het uitvoeringsprogramma bepaalt (op hoofdlijnen) waar inzet en middelen aan besteed zullen worden en maakt concreet waar in de publieke samenwerking aan wordt gewerkt om de gezamenlijke ambitie en doelstellingen te verwezenlijken. Recreatieschap en Staatsbosbeheer werken samen aan het uitvoeringsprogramma om de doelstellingen concreet en uitvoerbaar te maken. Zo wordt inzichtelijk gemaakt in welke mate welke activiteiten en welk budget nodig zullen zijn om de doelen te behalen, mede aan de hand van de producten- en dienstencatalogus. Er ontstaat een wisselwerking tussen de ambities, doelen en de benodigde en beschikbare middelen. Uiteindelijk ligt er een gezamenlijk en haalbaar programma dat jaarlijks vertaald wordt naar een begroting ten behoeve van het recreatieschap.

Algemeen - samenwerkingsovereenkomst

De samenwerkingsovereenkomst legt op hoofdlijnen de samenwerking vast voor de komende jaren. De overeenkomst is grofweg op te delen in drie categorieën: De elementen van de publieke samenwerking, praktische zaken en de standaard onderdelen van een overeenkomst.

Publieke samenwerking

- Artikel 2. Doelen van de samenwerking
- Artikel 3. Uitgangspunten voor de samenwerking
- Artikel 4. Samenwerking en taakverdeling
- Artikel 5. Organisatie van de samenwerking
- Artikel 6. Financiën
- Artikel 7. Betaling
- Artikel 8. Verantwoording

Praktische zaken

- Artikel 9. Toegang tot het werkgebied
- Artikel 10. Inschakeling derden
- Artikel 11. Gebruik roerende en onroerende zaken
- Artikel 13. Aansprakelijkheid
- Artikel 14. Verzekering
- Artikel 17. Volmacht

¹ Juridisch: horizontale publiek-publieke samenwerking op grond van artikel 12 lid 4 Richtlijn 2014/24/EU.

Standaard onderdelen

- Artikel 1. Definities
- Artikel 12. AVG
- Artikel 15. Onvoorziene omstandigheden
- Artikel 16. Geschillenregeling
- Artikel 18. Duur en evaluatie

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Definities

Artikel 1 legt definities vast. Voor een aantal in de overeenkomst regelmatig gebruikte termen is het van belang om de definitie te bepalen en deze vast te leggen.

Artikel 2. Doelen van de samenwerking

Dit artikel legt de doelstelling van de samenwerking tussen partijen vast.

Artikel 3. Uitgangspunten voor de samenwerking

Artikel 3 legt vast wat de uitgangspunten voor de samenwerking zijn. De samenwerking wordt vormgegeven volgens artikel 12 lid 4 van de Richtlijn 2014/24/EU betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten. Dat houdt in dat sprake is van een horizontale publiek-publieke samenwerking van partijen. De algemene beginselen van behoorlijk bestuur zijn van toepassing. Partijen zijn betrouwbare partners en informeren elkaar tijdig op risico's.

Artikel 4. Samenwerking en rolverdeling

Dit artikel geeft aan waar de samenwerking zich op richt en geeft nader duiding aan de rolverdeling en de activiteiten van Staatsbosbeheer in het kader van de Werkzaamheden. Zo bevat dit artikel, middels de bijlage, een verwijzing naar de producten en diensten die naar verwachting in ieder geval onderdeel zullen uitmaken van de activiteiten of Werkzaamheden van Staatsbosbeheer ten behoeve van de samenwerking. Daarbij wordt opgemerkt dat nadrukkelijk een verbondenheid bestaat tussen beheer en ontwikkeling, dat betekent dat partijen elkaar heel nauw samenwerken daar waar het gaat om de aansluiting van beheer en ontwikkelingen.

Artikel 5. Organisatie van de samenwerking

Artikel 5 beoogt het regelen van de organisatie van de samenwerking. Die ligt in ieder geval op drie niveaus: bij bestuurders, bij de secretaris en functionaris, en de ambtelijke aansluiting met de deelnemende gemeenten. De overlegniveaus van de organisatie van de samenwerking wordt geduid, evenals een voorzet van de onderwerpen die thuishoren bij het betreffende overleg. Datzelfde geldt voor het verslag, het artikel beoogt te borgen dat een verslag wordt opgemaakt van een bestuurlijk overleg en dat dit verslag aan beide partijen wordt voorgelegd, ter wijziging en goedkeuring.

Ter zake van het ambtelijk overleg, zowel tussen secretaris en de verantwoordelijk functionaris, evenals het ambtelijk overleg dat in de overeenkomst wordt geduid als klankbordgroep, geldt hetzelfde. De overeenkomst wil borgen dat periodiek overleggen plaatsvinden op het daartoe passende niveau en de overkoepelende thema's.

Artikel 6. Financiën

Het artikel geeft aan dat binnen de wettelijke kaders gewerkt wordt. Het geeft in lid 2 aan dat de Werkzaamheden die worden verricht door Staatsbosbeheer worden gefinancierd door het Recreatieschap. De begroting, waaruit jaarlijks de kosten en baten blijken, waaronder de uitgaven ten behoeve van de Werkzaamheden, die door het algemeen bestuur wordt door het algemeen bestuur vastgesteld. In oktober van het voorgaande jaar, of zoveel eerder als mogelijk, worden de van toepassing zijnde tarieven voor het navolgende jaar middels een brief van Staatsbosbeheer aan Recreatieschap bekendgemaakt. Zoals reeds gebruikelijk worden afwijkingen van de vastgestelde begroting voorgelegd aan het bestuur van Recreatieschap, en aanpassingen in de begroting en/of

daaruit voortvloeiende aanpassing van Werkzaamheden van Staatsbosbeheer zijn mogelijk wanneer partijen daarover afspraken maken.

Artikel 7. Betaling

Dit artikel regelt de wijze van betaling. Dat geschiedt bij wijze van voorschot, ieder kwartaal, heeft als uitgangspunt de begroting die door het algemeen bestuur is vastgesteld en daarmee de door Recreatieschap met Staatsbosbeheer overeengekomen Werkzaamheden.

Artikel 8. Verantwoording

Dit artikel regelt de termijn voor de verantwoording en afrekening. Ook wordt bepaald dat dit plaatsvindt conform de planning & control-cyclus, met verwijzing naar de van toepassing zijnde wet- en regelgeving. Tot slot wordt de déchargeverlening benoemd.

Artikel 9. Toegang tot het werkgebied

Dit artikel regelt de praktische toegang tot het werkgebied. Zowel ten behoeve van de medewerkers van Staatsbosbeheer, als ook ingeschakelde derden om zo de benodigde activiteiten uit te kunnen voeren.

Artikel 10. Inschakeling derden

Dit artikel bepaalt dat wanneer voor de uitvoering van de Werkzaamheden een contractuele relatie met een aannemer, leverancier, koper of anderszins wordt aangegaan, de daarop betrekking hebbende overeenkomst uitsluitend tot stand wordt gebracht tussen Recreatieschap en die derde.

Artikel 11. Gebruik roerende en onroerende zaken

Dit artikel regelt een aantal zaken t.a.v. onroerende en roerende zaken. Zo wordt in deze overeenkomst vastgelegd dat partijen nadere afspraken zullen maken over huisvesting.

Ten aanzien van roerende zaken wordt bepaald dat wanneer het nodig is voor de uitvoering van werkzaamheden klein materieel aan te schaffen, dit wordt aangeschaft op naam en voor rekening van Staatsbosbeheer. Hiertoe wordt een bedrag in het uurtarief opgenomen.

Wanneer groot materieel wordt aangeschaft, dat wil zeggen, een roerende zaak met een waarde van meer dan 5.000 euro, is het uitgangspunt dat dit voor rekening en risico van het Recreatieschap komt. Het bestuur besluit daarover wanneer daartoe een voorstel wordt gedaan.

Artikel 12. AVG

Dit artikel bevestigt een aantal zaken ten aanzien van de algemene verordening gegevensverstrekking.

Artikel 13. Aansprakelijkheid

Dit artikel regelt de aansprakelijkheid.

Artikel 14. Verzekering

Dit artikel benoemt dat de medewerkers van Staatsbosbeheer onder de door Staatsbosbeheer aangegane WA-verzekering vallen en het recreatieschap een verzekering heeft tegen de geldelijke gevolgen van wettelijke aansprakelijkheid voor schade voortvloeiend uit de Werkzaamheden.

Artikel 15. Onvoorziene omstandigheden

Deze bepaling geeft aan wanneer partijen in overleg zullen treden over een eventuele wijziging van de overeenkomst en dat deze wijziging schriftelijk wordt schriftelijk en door beide Partijen getekend.

Artikel 16. Geschillenregeling

Wanneer in de samenwerking geschillen ontstaan, zullen partijen in eerste instantie deze in onderling overleg op te lossen. Wanneer dat niet lukt, geeft deze bepaling aan dat ieder der partijen gerechtigd is om het geschil voor te leggen aan de bevoegde rechter te Rotterdam.

Artikel 17. Volmacht

Het artikel bepaalt dat partijen tijdig zullen zorgdragen voor verlenging en publicatie van het mandaat- en volmachtsbesluit.

Artikel 18. Duur en evaluatie

In dit artikel wordt de duur van de overeenkomst en het moment van inwerkingtreding benoemd. Het artikel benoemt dat evaluatie zal plaatsvinden, wat het moment van evaluatie is en de onderwerpen van de evaluatie. Tot slot bepaalt de overeenkomst dat na eindiging van de overeenkomst de bepalingen geldend blijven die naar hun aard naderking hebben.